

HRVATSKI CRVENI KRIŽ - GRADSKO DRUŠTVO CRVENOG KRIŽA LABIN

# Operativni plan civilne zaštite

U Labinu, 16. ožujka 2020. godine

## Sadržaj

|                                                                                                                            |    |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1. UVODNI DIO .....                                                                                                        | 1  |
| 2. ODGOVORNOSTI I OVLASTI, ORGANIZACIJSKI ODNOSI I NAČIN KOORDINIRANJA PROVOĐENJA ZADAĆA ....                              | 5  |
| 2.1. ODNOSI I KOORDINACIJA OPERATIVNIH SNAGA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE JLS I GDCK LABIN .....                                | 5  |
| 2.2. ODNOSI I KOORDINACIJA DRUŠTAVA HCK-a.....                                                                             | 6  |
| 2.3. ODNOSI I KOORDINACIJA UNUTAR OPERATIVNIH SNAGA GDCK LABIN .....                                                       | 7  |
| 3. POTREBNO OSOBLJE, OPREMA, OBJEKTI I DRUGI RESURSI .....                                                                 | 8  |
| 4. KONCEPT PROVOĐENJA ZADAĆA, UPUTE I PROVOĐENJE NADZORA TE PRILAGOĐAVANJE KONTINUITETA POSLOVANJA ZAHTJEVIMA ZADAĆE ..... | 9  |
| 6. KOMUNIKACIJSKA RJEŠENJA, SURADNJA I IZVJEŠĆIVANJE .....                                                                 | 10 |
| 7. PRILOZI .....                                                                                                           | 10 |

## 1. UVODNI DIO

Operativni plan civilne zaštite Hrvatskog Crvenog križa - Gradskog društva Crvenog križa Labin (dalje u tekstu: GDCK Labin; Društvo) donosi se temeljem Zakona o sustavu civilne zaštite (NN 82/15 i NN 118/18), Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja (NN 49/17), javnih ovlasti zadanih Zakonom o Hrvatskom Crvenom križu (NN 77/10), Pravilnika o ustroju, pripremi i djelovanju Hrvatskog Crvenog križa u kriznim situacijama (Urbroj: 11-2/2016; dalje u tekstu: Pravilnik HCK) te Smjernica o ustroju, zadaćama i obuci operativnih snaga Hrvatskog Crvenog križa (dalje u tekstu: Smjernice HCK).

Svrha Operativnog plana civilne zaštite GDCK Labin (dalje u tekstu: Operativni plan) je pravovremeno i učinkovito djelovanje operativnih snaga GDCK Labin u ispunjavanju zadaća u sustavu civilne zaštite Grada Labina, te općina Kršan, Pićan, Raša i Sv.Nedelja, temeljem Procjena rizika od velikih nesreća.

Procjene rizika od velikih nesreća izradile su i dostavile sve JLS: Grad Labin (SN 7/18), Općina Pićan (SN 5/18), Općina Kršan (SG 6/18), Općina Raša (SN 7/18) i Općina Sv.Nedelja (SN 20/18).

Temeljem članka 2. st. 4. Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja (NN 49/17) određeno je da se planovi djelovanja izrađuju za slučaj izvanrednih događaja/prijetnji iz kategorije neprihvatljivih rizika. Procjenama rizika od velikih nesreća nisu identificirani događaji iz te kategorije, pa se Operativni plan odnosi na događaje/prijetnje iz kategorije prihvatljivih i toleriranih rizika.

GDCK Labin, sukladno čl.20. Zakona o sustavu civilne zaštite, određen je kao operativna snaga zaštite i spašavanja svih jedinica lokalne samouprave (dalje u tekstu: JLS) na području svog djelovanja (*Prilog 1*).

Ravnatelj GDCK Labin, sukladno čl.23. Zakona o sustavu civilne zaštite te čl.6. Pravilnika o sastavu stožera, načinu rada te uvjetima za imenovanje načelnika, zamjenika načelnika i članova stožera civilne zaštite (NN 37/16, 47/16 i 126/19), imenovan je članom Stožera Civilne zaštite svih JLS na području djelovanja (*Prilog 2*).

Iako GDCK Labin nije konzultiran niti je sudjelovao u izradi Planova djelovanja civilne zaštite za Grad Labin (SN 9/19) i Općine Kršan (SG 7/19), Pićan (SN 5/19), Sv.Nedelja (SN 3/20) te Raša (SN 4/19), Operativni plan obuhvaća i zadaće zadane ovim dokumentima, a sukladne su ovlastima GDCK Labin.

Zadaće i informacije koje nisu konzistentne s ovlastima GDCK Labin, napomenute su uz JLS na koju se odnose. Procjene rizika i Planovi djelovanja nekih JLS sadrže logičke pogreške iz kojih je očito da se izvođač istih s nepažnjom posvetio njihovoj izradi.

Izvanredne situacije često iziskuju i pokretanje humanitarne akcije ili apela za pomoć stradalom stanovništvu, za što GDCK Labin također ima kapacitet.

Prema dokumentima JLS, Operativni plan odgovor je na sljedeće dokumente ugroze i mjere:

### GRAD LABIN

**Procjenom rizika od velikih nesreća za Grad Labin (SN 7/18)**, GDCK Labin identificiran je kao operativna snaga civilne zaštite u slučaju požara otvorenog tipa, epidemije i pandemije, potresa, poplava i ekstremnih temperatura.

**Plan djelovanja civilne zaštite Grada Labina (SN 9/19)**, OS GDCK Labin predviđa za sljedeće zadaće:

- **potres:** organizacija spašavanja zatrpanih osoba i raščišćavanje ruševina (opaska: nije u zakonskoj nadležnosti GDCK!), organizacija provođenja evakuacije, organizacija zbrinjavanja, pružanje psihološke potpore, služba traženja, organizacija prihvata pomoći (osiguranje ljudstva i materijalnih sredstava), organizacija smještaja snaga sustava civilne zaštite

- **požar otvorenog tipa:** organizacija provođenja evakuacije, organizacija zbrinjavanja, pružanje psihološke potpore, organizacija smještaja snaga sustava CZ
- **industrijske nesreće:** pružanje psihološke potpore, organizacija provođenja evakuacije, organizacija zbrinjavanja, služba traženja
- **poplava:** evakuacija i zbrinjavanje stradalih, pružanje psihološke potpore, organizacija provođenja evakuacije, organizacija zbrinjavanja, služba traženja
- **epidemije i pandemije:** služba traženja
- Za ugrozu od **ekstremnih vremenskih pojava**, OS GDCK Labin nemaju predviđenih zadaća.

U **mjerama evakuacije stanovništva (za potres, požar otvorenog tipa, industrijske nesreće i poplave)**, OS GDCK Labin kao operativna snaga ima zadaću organizirati i vršiti njegu bolesnika i lakše ranjenih, organizirati Službu traženja, organizirati dobrovoljno davanje krvi te podjelu hrane, pokrivača, odjeće i obuću evakuiranom stanovništvu.

Evakuacija se provodi i prilikom ratne opasnosti i terorističkih prijetnji.

U **mjerama zbrinjavanja** GDCK Labin je nositelj te organizira razmještaj u objektima namijenjenim za smještaj evakuiranog stanovništva, organizira postavljanje ležajeva, uređenje prostora, određuje dežurne osobe, organizira dobavu hrane i vode za piće, organizira službu traženja, pruža psihosocijalnu pomoć. Osigurava osnovne potrebe stanovništva (odjeću, obuću i prehranu) te se bavi uspostavljanjem obiteljskih veza.

Predstavnik GDCK Labin član je ekipe za prihvata i zbrinjavanje stanovništva.

#### **Napomene:**

- U Planu djelovanja civilne zaštite OS GDCK Labin **izostavljen** je kao pomoć ekipama HMP prilikom pružanja prve pomoći lakše ozlijeđenim osobama (potres, požar, industrijske nesreće, poplave), što bi bilo sukladno zadaćama da je učinjeno.
- U Procjeni rizika od velikih nesreća za Grad Labin, potrebno je ukloniti pogrešku u tablici 76., gdje je GDCK Labin naveden kao potrebna snaga u slučaju bolesti bilja. U Planu djelovanja CZ u Mjeri evakuacije stanovništva (poglavlje 6.7.2.) kao ugroza prilikom koje se provodi evakuacija nije navedena poplava, dok je u poglavlju 6.4. Poplava ta evakuacija navedena kao zadaća.

## **OPĆINA KRŠAN**

**Procjenom rizika od velikih nesreća za Općinu Kršan (SG 6/18)**, GDCK Labin identificiran je operativna snaga u slučaju potresa, požara niskog raslinja, epidemije i pandemije, ekstremnih temperatura, poplava, suša i tehničko-tehnoloških nesreća s opasnim tvarima.

**Planom djelovanja civilne zaštite Općine Kršan (SG 7/19)**, GDCK Labin određena je sljedeća uloga:

- **potres:** *organizacija spašavanja i raščišćavanja* (evidentiranje unesrećenih, nestalih i poginulih osoba, pružanje prve medicinske pomoći, zadaće vezane uz evakuaciju i zbrinjavanje), *organizacija pružanja medicinske pomoći i medicinskog zbrinjavanja* (podrška HMP, sudjelovanje u prihvatu, smještaju, organizaciji života i poduzimanje drugih mjera koje pridonose zbrinjavanju ugroženog i nastradalog stanovništva), *organizacija provođenja evakuacije* (pružanje PP, pružanje psihološke pomoći, logistički oslonac, izrada popisa evakuiranih osoba), *organizacija provođenja zbrinjavanja* (pomoć pri organiziranju razmještaja evakuiranog stanovništva u objektima, organizacija postavljanja ležajeva, uređenje prostora, određivanje dežurne osobe, organizacija dobave hrane i vode za piće, vođenje evidencije zbrinutog stanovništva), sudjelovanje u organizaciji osiguravanja hrane i vode za piće, organizacija pružanja psihološke pomoći OS sustava CZ i stradalom stanovništvu
- **industrijske nesreće:** evidentiranje unesrećenih, nestalih i poginulih osoba, pružanje PP, zadaće vezane uz evakuaciju i zbrinjavanje, organiziranje dobrovoljnog davanja krvi; organizacija sklanjanja, evakuacije i zbrinjavanja ugroženog stanovništva (pružanje PP, pružanje psihološke pomoći, logistički oslonac, izrada popisa evakuiranih osoba), organizacija spašavanja materijalnih dobara i sastavnica okoliša, obveze drugih OS i sudionika sustava CZ, kao i provođenje mjera osobne i uzajamne zaštite te djelovanje OS u provođenju mjera CZ (izrada uputa i obavijesti za provedbu mjera osobne i uzajamne zaštite)

- **ekstremne temperature:** pružanje PP, pružanje psihološke pomoći, sudjelovanje u dostavi vode za stanovnike koji nisu u mogućnosti doći na punktove, izrada uputa i obavijesti za provedbu mjera osobne zaštite
- **suša:** organizacija pružanja medicinske i veterinarske pomoći (pružanje prve pomoći)
- **poplava:** pomoć pri dostavi vode i hrane ugroženim domaćinstvima, pružanje PP, zadaće vezane uz evakuaciju i zbrinjavanje, organizacija pružanja drugih mjera CZ tijekom reagiranja sustava CZ u poplavama (potpora HMP za pružanje PP), organizacija zbrinjavanja stanovništva
- Za ugroze od **epidemije i pandemije** i **požara otvorenog prostora** OS GDCK Labin nemaju predviđenih zadaća.

Predstavnik GDCK Labin član je ekipe za prihvrat i zbrinjavanje stanovništva.

GDCK Labin sudjeluje u **mjeri uzbunjivanja** obavještanjem osoba s invaliditetom.

#### **Napomena:**

- U Planu djelovanja civilne zaštite OS GDCK Labin **izostavljen** je kao pomoć ekipama HMP prilikom pružanja prve pomoći lakše ozlijeđenim osobama (požar otvorenog tipa), što bi bilo sukladno zadaćama da je učinjeno. U istom dokumentu, u mjeri 12.3. Organizacija pružanja drugih mjera CZ tijekom reagiranja sustava CZ u poplavama taksativno je navedena obveza pružanja prve pomoći ozlijeđenim osobama prije dolaska hitne medicinske službe, što je špekulativno.

## **OPĆINA PIĆAN**

**Procjenom rizika od velikih nesreća za Općinu Pićan (SN 5/18)**, GDCK Labin identificiran je kao operativna snaga u slučaju poplava, potresa, požara otvorenog tipa, ekstremnih temperatura te epidemija i pandemija.

**Planom djelovanja civilne zaštite Općine Pićan (SN 5/19)**, GDCK Labin određeno u sljedećim mjerama zaštite:

- **potres:** organizacija raščišćavanja ruševina i spašavanja zatrpanih (evakuacija i zbrinjavanje stanovništva, osobna i uzajamna pomoć), organizacija evakuacije, organizacija zbrinjavanja, pružanje prve pomoći, pružanje psihološke potpore, organizacija prihvata pomoći u hrani, piću i odjeći
- **poplave:** organizacija zaštite područja i naselja ugroženih poplavama i bujicama (evakuacija i zbrinjavanje stanovništva), organizacija evakuacije, organizacija zbrinjavanja, pružanje prve pomoći, pružanje psihološke potpore
- **požari otvorenog tipa:** organizacija evakuacije, organizacija zbrinjavanja, pružanje prve pomoći, pružanje psihološke potpore, organizacija prihvata pomoći u hrani, piću i odjeći
- **ekstremne vremenske pojave** (ekstremne temperature, suša i tuča): organizacija mjera CZ od posljedica ekstremnih vremenskih uvjeta (osiguranje preventivnih mjera, snabdijevanje stanovništva vodom i hranom), pružanje prve pomoći, pružanje psihološke potpore
- **epidemije i pandemije:** organizacija provođenja asanacije terena (služba traženja)

U **mjerama evakuacije stanovništva (potres, poplave, požari otvorenog tipa)**, OS GDCK Labin kao operativna snaga ima zadaću organizirati i vršiti njegu bolesnika i lakše ranjenih, organizirati dobrovoljno davanje krvi te podjelu hrane, pokrivača, odjeće i obuće evakuiranom stanovništvu.

U **mjerama zbrinjavanja** GDCK Labin je nositelj te organizira razmještaj u objektima namijenjenim za smještaj evakuiranog stanovništva, organizira postavljanje ležajeva, uređenje prostora, određuje dežurne osobe, organizira dobavu hrane i vode za piće, organizira službu traženja, pruža psihosocijalnu pomoć.

Predstavnik GDCK Labin član je ekipe za prihvrat i zbrinjavanje stanovništva.

## OPĆINA RAŠA

**Procjenom rizika od velikih nesreća za Općinu Raša (SN 7/18)**, GDCK Labin identificiran je kao operativna snaga u slučaju potresa, požara otvorenog tipa, epidemije i pandemije, ekstremne temperature i industrijske nesreće. U poglavlju područja reagiranja, kod spremnosti operativnih kapaciteta izostavljena je cjelina koja obrađuje rizik od poplave, i pretpostavka je da bi GDCK Labin bio operativna snaga i pri toj prijetnji.

**Planom djelovanja civilne zaštite Općine Raša (SN 4/19)**, GDCK Labin ima ulogu u sljedećim mjerama:

- **potres:** organizacija pružanja medicinske pomoći i medicinskog zbrinjavanja (pružanje prve pomoći), organizacija provođenja evakuacije (ekipa za prihvrat), organizacija provođenja zbrinjavanja (razmještaj, smještaj, organizacija postavljanje ležajeva, uređenje prostora, određivanje dežurne osobe, dobava hrane i vode)
- **požar otvorenog tipa:** organizacija pružanja medicinske pomoći i medicinskog zbrinjavanja (pružanje prve pomoći), organizacija provođenja evakuacije (ekipa za prihvrat), organizacija provođenja zbrinjavanja (razmještaj, smještaj, organizacija postavljanje ležajeva, uređenje prostora, određivanje dežurne osobe, dobava hrane i vode)
- **ekstremne vremenske pojave:** organizacija pružanja medicinske pomoći i medicinskog zbrinjavanja (pružanje prve pomoći)
- **tehničko-tehnološke nesreće:** pružanje prve pomoći, organizacija provođenja evakuacije (ekipa za prihvrat), organizacija provođenja zbrinjavanja (razmještaj, smještaj, organizacija postavljanje ležajeva, uređenje prostora, određivanje dežurne osobe, dobava hrane i vode)
- **poplave:** pružanje prve pomoći, zbrinjavanje ugroženog i stradalog stanovništva
- u ugrozama od **epidemija i pandemija** OS GDCK Labin nemaju predviđenih zadaća.

GDCK Labin sudjeluje u **mjeri uzbunjivanja** obavještavanjem osoba s invaliditetom.

Predstavnik GDCK Labin član je ekipe za prihvrat i zbrinjavanje stanovništva.

### **Napomena:**

- U Planu djelovanja CZ u točki 8.1. Mjere CZ od potresa, 8.2. Mjere CZ od požara otvorenog tipa, 8.5. Mjere CZ od tehničko-tehnoloških nesreća s opasnim tvarima i 8.6. Mjere CZ od poplava, GDCK Labin nije naveden kao izvršitelj organizacije provođenja evakuacije u stupcu „izvršitelji“, a naveden je u stupcu „operativni postupci, kapaciteti i operativni doprinos Općine Raša). U zakonskoj nadležnosti GDCK Labin je i pružanje psihološke pomoći, što je izostavljeno učiniti.

## OPĆINA SVETA NEDELJA

**Procjenom rizika od velikih nesreća za područje Općine Sv.Nedelja (SN 20/18)**, GDCK Labin naveden je kao operativna snaga u slučaju poplava (koji kao ugroza ne postoji, op.), potresa, suše, olujnog i orkansko nevremena, tehničko tehnoloških katastrofa i velikih nesreća te epidemioloških nesreća.

**Planom djelovanja civilne zaštite za Općinu Sv.Nedelja (SN 3/20)**, uloga GDCK Labin predviđa se u sljedećim mjerama:

- **potres:** organizacija pružanja medicinske pomoći i medicinskog zbrinjavanja (pružanje prve pomoći), organizacija provođenja evakuacije (ekipa za prihvrat), organizacija provođenja zbrinjavanja (razmještaj, smještaj, organizacija postavljanje ležajeva, uređenje prostora, određivanje dežurne osobe, dobava hrane i vode)
- **požar otvorenog tipa:** organizacija pružanja medicinske pomoći i medicinskog zbrinjavanja (pružanje prve pomoći), organizacija provođenja evakuacije (ekipa za prihvrat), organizacija provođenja zbrinjavanja (razmještaj, smještaj, organizacija postavljanje ležajeva, uređenje prostora, određivanje dežurne osobe, dobava hrane i vode)
- **ekstremne vremenske pojave:** organizacija pružanja medicinske pomoći i medicinskog zbrinjavanja (pružanje prve pomoći)
- **tehničko-tehnološke nesreće:** pružanje prve pomoći, organizacija provođenja evakuacije (ekipa za prihvrat), organizacija provođenja zbrinjavanja (razmještaj, smještaj, organizacija postavljanje ležajeva, uređenje prostora, određivanje dežurne osobe, dobava hrane i vode)

- u ugrozama od **epidemija i pandemija** OS GDCK Labin nemaju predviđenih zadaća.

GDCK Labin sudjeluje u **mjeri uzbunjivanja** obavještanjem osoba s invaliditetom (potres)

Napomena:

- Procjena rizika u poglavlju 7.2.2. „Spremnost operativnih kapaciteta“, GDCK Labin navodi se kao potrebna OS u slučaju potresa, požara otvorenog tipa, epidemije i pandemije i ekstremnih temperatura. Ocjenjuje se kao OS za slučaj industrijskih nesreća, ali se ne navodi kao potrebna OS za iste. Ne navodi se kao OS za slučaj suše.
- U Planu djelovanja CZ u točki 8.1. Mjere CZ od potresa, 8.2. Mjere CZ od požara otvorenog tipa, 8.5. Mjere CZ od tehničko-tehnoloških nesreća s opasnim tvarima i 8.6. Mjere CZ od poplava, GDCK Labin nije naveden kao izvršitelj organizacije provođenja evakuacije u stupcu „izvršitelji“, a naveden je u stupcu „operativni postupci, kapaciteti i operativni doprinos Općine Sv.Nedelja“. U zakonskoj nadležnosti GDCK Labin je i pružanje psihološke pomoći, što je izostavljeno učiniti.

Operativni plan priprema i ažurira ravnatelj GDCK Labin i donosi ga Krizni stožer GDCK Labin. Plan se ažurira sukladno promjenama u aktima i dokumentima temeljem kojih se donosi, odnosno najmanje jednom godišnje.

Operativni se plan primjenjuje se u fazi djelovanja u kriznim situacijama, odnosno u trenutku najave ili saznanja za krizni događaj, a najkasnije u trenutku aktiviranja operativnih snaga civilne zaštite od strane načelnika Stožera civilne zaštite pogođene JLS.

## 2. ODGOVORNOSTI I OVLASTI, ORGANIZACIJSKI ODNOSI I NAČIN KOORDINIRANJA PROVOĐENJA ZADAĆA

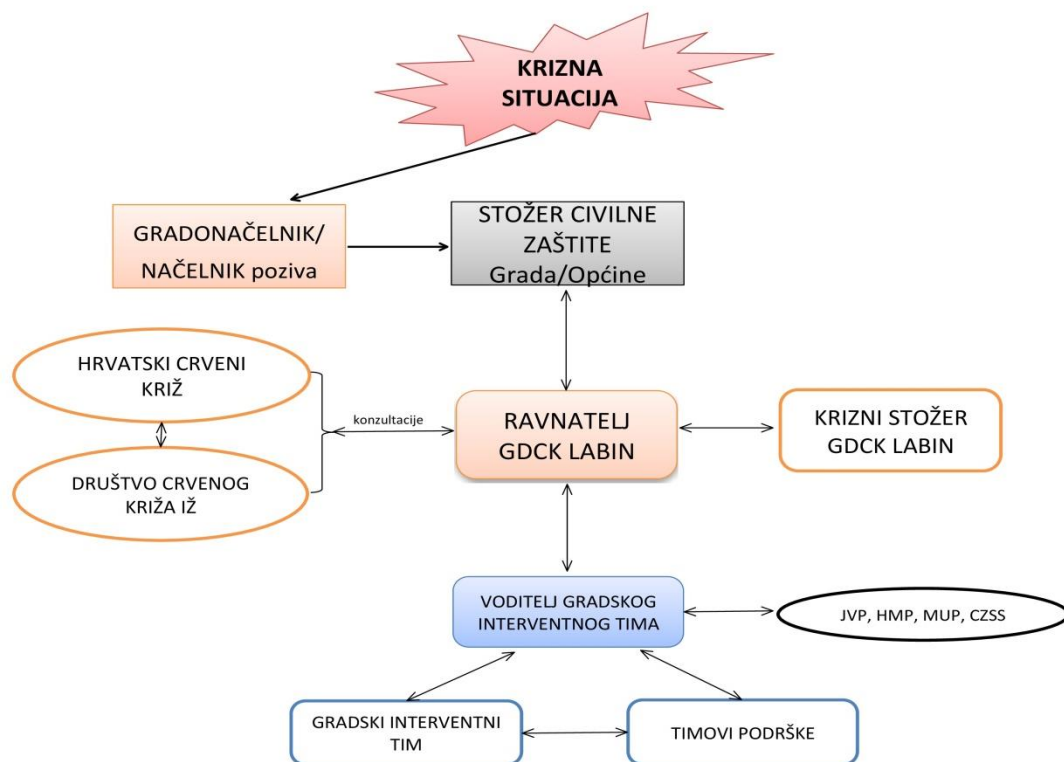
GDCK Labin jedan je od ustrojstvenih oblika Hrvatskog Crvenog križa (dalje u tekstu: HCK), i punopravni je član Društva Crvenog križa Istarske županije (dalje u tekstu: DCK IŽ) i saveza udruga HCK. Samostalno i kao dio HCK-a, pomaže tijelima javne vlasti na području humanitarnog djelovanja, civilne zaštite i drugih poslova, te provodi javne ovlasti i ostale djelatnosti sukladno Statutu GDCK Labin.

Faza djelovanja u kriznim situacijama, u kojoj se Operativni plan primjenjuje, ima za cilj ispunjavanje osnovnih potreba stanovništva ugroženog i/ili pogođenog kriznom situacijom, a uključuje: pripravnost, aktiviranje i reagiranje Operativnih snaga, te koordinaciju aktivnosti sukladno Operativnom planu i Standardnim operativnim postupcima za djelovanje u kriznim situacijama (dalje u tekstu: SOP), sadržanima u *Prilogu 3.*

### 2.1. ODNOSI I KOORDINACIJA OPERATIVNIH SNAGA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE JLS I GDCK LABIN

Temeljem informacija u sustavu ranog upozoravanja o mogućnosti nastanka velike nesreće, **pripravnost** GDCK Labin proglašava gradonačelnik Labina ili načelnik općine Kršan, Pićan, Sv.Nedelja i Raša. U slučaju informacija u sustavu ranog upozoravanja o mogućnosti nastanka katastrofe, pripravnost GDCK Labin proglašava ministar unutarnjih poslova.

Vrijeme pripravnosti je odmah po događaju, a vrijeme mobilizacije i narastanja 3 sata. Potrebno je ažurirati tablicu vremena pripravnosti i mobilizacije sa stvarnim zadaćama GDCK Labin predviđenim Planovima JLS.



Slika 1. Shematski prikaz postupka aktivacije OS GDCK Labin

#### Reagiranje započinje aktiviranjem GDCK Labin, koje može naložiti:

- gradonačelnik ili načelnik općine s područja GDCK Labin, u slučaju da izvanredni događaj ima tendenciju razvoja u veliku nesreću te kada je proglašena velika nesreća, samostalno ili na prijedlog odgovorne osobe žurnih službi, operativnih snaga sustava civilne zaštite ili Ministarstva unutarnjih poslova (dalje u tekstu: MUP),
- ministar unutarnjih poslova, u slučaju da izvanredni događaj ima tendenciju razvoja u katastrofu te kada je proglašena katastrofa,
- ravnatelj DCK IŽ,
- izvršni predsjednik HCK.

Postupak aktiviranja GDCK Labin i prikaz koordinacije s dionicima sustava prikazani su na *Slici 1*.

**Prestanak provođenja mjera i aktivnosti** u sustavu civilne zaštite proglašava gradonačelnik ili načelnik općine u slučaju velike nesreće, odnosno Vlada Republike Hrvatske na prijedlog ministra unutarnjih poslova, u slučaju katastrofe.

## 2.2. ODNOSI I KOORDINACIJA DRUŠTAVA HCK-a

Odnosi između GDCK Labin, DCK IŽ i HCK temelje se na međusobnoj suradnji i vertikalnoj odgovornosti, pri čemu središnji ured HCK obavlja savjetodavnu funkciju i unutarnji nadzor nad radom Društva.

Već pri najavi mogućnosti nastajanja krizne situacije te proglašavanja **faze pripravnosti**, GDCK Labin o tome obavještava DCK IŽ. U **fazi reagiranja** te aktiviranjem sustava civilne zaštite na lokalnoj razini, DCK IŽ postupno se prema stvarnim potrebama stavlja u stanje pripravnosti.

U kriznim situacijama, aktivnosti GDCK Labin se pokreću u skladu s načelom supsidijarnosti. Aktiviranje se operativnih snaga i materijalnih resursa pokreće na razini GDCK Labin. Ukoliko krizna situacija nadilazi uključene snage i resurse, aktiviraju se snage i resursi na razini DCK IŽ, a po potrebi i HCK. Operativnim snagama upućenima na ispomoć rukovodi ravnatelj GDCK Labin.

U situaciji kada nije moguće pokrenuti operaciju od strane GDCK Labin, operaciju pokreće i njome rukovodi DCK IŽ. Ukoliko krizna situacija zahvaća područje jedne općine odnosno grada na čijem području GDCK Labin djeluje, operacijom rukovodi GDCK Labin samostalno. Ukoliko krizna situacija zahvaća dvije ili više jedinica lokalnih samouprava na području djelovanja GDCK Labin, sukladno čl. 14. Pravilnika o sastavu stožera, načinu rada te uvjetima za imenovanje načelnika, zamjenika načelnika i članova stožera civilne zaštite, operacijom rukovodi DCK IŽ. Ukoliko krizna situacija zahvaća područje više jedinica lokalne samouprave na području djelovanja jednog ili više Gradskih društava Crvenog križa, od kojih jednu i na području GDCK Labin, operacijom rukovodi DCK IŽ.

### 2.3. ODNOSI I KOORDINACIJA UNUTAR OPERATIVNIH SNAGA GDCK LABIN

Operativne snage GDCK Labin organiziraju se sukladno Smjernicama HCK, a čine ih:

1. Krizni stožer GDCK Labin
2. Gradski interventni tim
3. Timovi podrške

**Krizni stožer GDCK Labin** je operativno i koordinacijsko tijelo koje u kriznim situacijama koordinira aktivnosti na terenu sukladno Operativnom planu i SOP-u, Pravilniku HCK te uputama Službe spašavanja života na vodi i ekološke zaštite priobalja HCK. Krizni stožer GDCK Labin osnovan je Odlukom Skupštine GDCK Labin 12. prosinca 2017. godine (*Prilog 4*), aktivira ga ravnatelj GDCK Labin, i to čini odmah pošto je aktiviran u Krizni stožer JLS.

**Gradski interventni tim čine volonteri i djelatnici** educirani sukladno Smjernicama HCK. Odluku o osnivanju Gradskog interventnog tima donosi Odbor GDCK Labin (*Prilog 5*). Popis članova Gradskog interventnog tima vodi se u obrascu E-HCK (*Prilog 6*).

**Timove podrške** čine svi volonteri GDCK Labin aktivirani u kriznoj situaciji, a koji imaju osnovni stupanj edukacije sukladno Pravilniku o volontiranju u HCK, i koji su raspoloživi za aktiviranje u kriznoj situaciji.

**Postupak aktiviranja Gradskog interventnog tima (dalje u tekstu: GIT) je sljedeći:**

1. Ravnatelj GDCK Labin poziva voditelja operacije (GIT-a)
2. U slučaju nemogućnosti kontakta, poziva zamjenika voditelja GIT-a ili ranije dogovorenog člana GIT-a
3. Kontaktirana osoba mobilizira cijeli tim ili dogovoren dio tima
4. Ravnatelj GDCK Labin obavještava DCK IŽ o ugrozi, a kasnije po potrebi traži i aktiviranje snaga DCK IŽ
5. Ravnatelj GDCK Labin nalogom voditelju GIT-a ili ranije dogovorenog člana GIT-a aktivira članove GIT-a i Timova podrške

Članovima GIT-a na terenu, u sjedištu GDCK Labin te u stacionarnim objektima za zbrinjavanje ugroženog stanovništva pomažu Timovi podrške raspoređeni u potrebne zasebne ili kombinirane sektore. S obzirom na zahtjeve planskih dokumenata JLS, sektori su u fazi djelovanja sljedeći:

- zdravstvo – pružanje prve pomoći na terenu, kao nadopuna, ispomoć djelatnicima hitnih medicinskih službi, njega bolesnika i lakše ranjenih osoba
- služba traženja – vođenje evidencije evakuiranih osoba i osoba u izmještajnim centrima, aktivnosti obnavljanja obiteljskih veza
- psihosocijalna podrška – psihosocijalna podrška pogođenom stanovništvu, operativnim snagama, briga o ranjivim skupinama

- logistika (mjere zbrinjavanja) - organizacija smještaja pogođenog stanovništva u objektima namijenjenim za smještaj evakuiranog stanovništva, organizira postavljanje ležajeva, uređenje prostora, određuje dežurne osobe,
- humanitarna pomoć – prikupljanje, skladištenje, distribucija i prijevoz humanitarne pomoći, osiguravanje osnovnih potreba stanovništva (odjeća, obuća)
- priprema i podjela hrane – u stacionarnim objektima, za stanovništvo i pripadnike operativnih snaga, organizira dobavu hrane i vode za piće,

Mobilizacija i aktivnosti GDCK Labin provode se sukladno Operativnom planu i u odgovornosti su ravnatelja. U slučaju spriječenosti ravnatelja, njegovu funkciju preuzima djelatnik GDCK Labin.

### 3. POTREBNO OSOBLJE, OPREMA, OBJEKTI I DRUGI RESURSI

GDCK Labin ima osnovnu jedinicu GIT-a, koja sukladno Smjernicama HCK za operativnost mora imati najmanje 5 članova. Popis osnovnih i specijalističkih edukacija članova GIT-a nalazi se u *Prilogu 8*.

Za veću operativnost, GIT-u se dodjeljuju volonteri Timova podrške, a u pojedine sektore uključuju se i spontani volonteri. To se posebice odnosi na ulogu GDCK Labin dodijeljenu u mjerama evakuacije, sklanjanja i zbrinjavanja stanovništva.

Kako članove GIT-a i Timova podrške GDCK Labin čine isključivo volonteri koji ne podliježu zakonskoj mobilizaciji, GDCK Labin ustrajat će pri zagovaranju ostvarivanja istovjetnih prava kao i ostalih operativnih snaga. Ovaj problem posebice može doći do izražaja u fazi oporavka od krizne situacije.

Za optimalnu razinu reagiranja prilikom velikih nesreća, potrebno je poduzeti **preventivne mjere** podizanja razine spremnosti stanovništva po pitanju upoznavanja s ugrozama s obzirom na mjesto stanovanja ili rada, samozaštite i suzaštite te postupanja u slučaju istih. U djelokrugu GDCK Labin to se posebice odnosi na osposobljenost i opremljenost stanovništva za **pružanje prve pomoći**, koje je ključan dionik u spašavanju života budući su prve minute reagiranja pri velikoj nesreći po tom pitanju najvažnije, a isto se najčešće događa prije dolaska interventnih službi. Edukaciju stanovništva potrebno je planirati i provesti u suradnji s JLS, posebice u predviđanju proračunskih sredstava za tu svrhu.

S obzirom da se evakuacija odnosi na osjetljive skupine stanovništva, potrebno je da planski dokumenti JLS sadrže informaciju o pristupačnosti objekata za zbrinjavanje teško pokretnih i osoba s invaliditetom.

Za potrebe **zbrinjavanja** stanovništva u čvrstim objektima GDCK Labin trenutno raspolaže s opremom za 50 osoba. Ista će se usuglasiti s minimalnim standardima koje propiše HCK, te sukladno potrebama JLS. Ovisno o količini angažirane opreme, za prijevoz iste koristit će se vlastito teretno vozilo, odnosno vozilo pravnih osoba od interesa za civilnu zaštitu putem Stožera civilne zaštite JLS. Za potrebe privremenog zbrinjavanja u šatorskim naseljima, GDCK Labin u mogućnosti je osigurati smještaj za 50 osoba, a ukoliko potrebe prelaze kapacitete, tražit će pomoć DCK IŽ.

GDCK Labin kapacitiran je ljudskim resursima za Tim podrške za **pripremu i podjelu hrane** u stacionarnim objektima te podjelu hrane u poljskim kuhinjama predviđenim Planovima JLS, no ne raspolaže informacijom iz kojih izvora i na koji način se dobavljaju namirnice za pripremu obroka. Također, korisno je planiranje zaliha nekvarljive hrane i osnovnih higijenskih potrepština za potrebe velikih nesreća potrebno, u dogovoru s JLS.

GDCK Labin raspolaže određenom količinom odjeće i obuće za potrebe evakuiranog stanovništva, a u slučaju veće potrebe tražit će pomoć DCK IŽ, ili putem apela.

Popis opreme članova GIT-a, vozila, objekata i ostalih resursa kojima GDCK Labin raspolaže nalazi se u *Prilogu 8*, dok se popis objekata za zbrinjavanje stanovništva, pripremu hrane, mjestima prikupljanja i prihvata nalazi se u *Prilogu 9*.

Za slučaj izvanrednih događaja ili prijetnji iz kategorije neprihvatljivih rizika, potrebno je češće uvježbavanje svih operativnih snaga za promptni odgovor prema specifičnim mjerama predviđenim Planovima JLS.

#### 4. KONCEPT PROVOĐENJA ZADAĆA, UPUTE I PROVOĐENJE NADZORA TE PRILAGOĐAVANJE KONTINUITETA POSLOVANJA ZAHTJEVIMA ZADAĆE

**Organizacijska struktura** operativnih snaga GDCK Labin u kriznoj situaciji uspostavlja se sukladno Smjernicama HCK. Ravnatelj je voditelj Kriznog stožera, imenuje voditelja operacije (GIT-a) i na njegov prijedlog imenuje administratora operacije, te je odgovoran za provođenje aktivnosti i koordinaciju operativnih snaga na terenu te nastale troškove.

GDCK Labin u slučaju kriznih situacija poslovanje podređuje prioritetima zadanim zahtjevima na terenu te zadaćama iskazanim Planovima JLS. Uz iste, za trajanja krizne situacije odgovorit će i organizacijom izvanredne akcije dobrovoljnog darivanja krvi, ako se ukaže potreba. Ostali programi i aktivnosti neće se provoditi do normalizacije stanja, odnosno provodit će se u nužnom dijelu.

**Fazu djelovanja** karakterizira intenzivan radni angažman, posebice timova koji sudjeluju u zbrinjavanju stradalog stanovništva. Potrebno je pravovremeno osigurati odmor i zamjenu operativnih snaga koje sudjeluju u operaciji. U slučaju da krizna situacija traje dugo ili nadiđe mogućnosti GDCK Labin za popunu operativnih snaga, obavještava se DCK IŽ i traži pomoć Županijskog interventnog tima.

**U fazi oporavka**, Krizni stožer prati aktivnosti i programe poduzete u cilju normalizacije života pogođenog stanovništva, te o istima izvještava HCK, dok GIT i Timovi podrške prema potrebi sudjeluju u aktivnostima i programima oporavka te sudjeluju u analizi i evaluaciji operacije.

Nabava opreme za djelovanje u kriznim situacijama planirat će se godišnje, iz sredstava JLS.

U cilju racionalizacije operativnog reagiranja te sukladno čl. 60. st. 3. Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja, operativne snage GDCK potrebno je planirati i koristiti isključivo u slučajevima velikih nesreća – događaja s neprihvatljivim posljedicama za zajednicu, kada njihovo operativno djelovanje koordinira Stožer civilne zaštite.

Sukladno čl. 64. istog Pravilnika, Operativni se plan ažurira najmanje jednom godišnje.

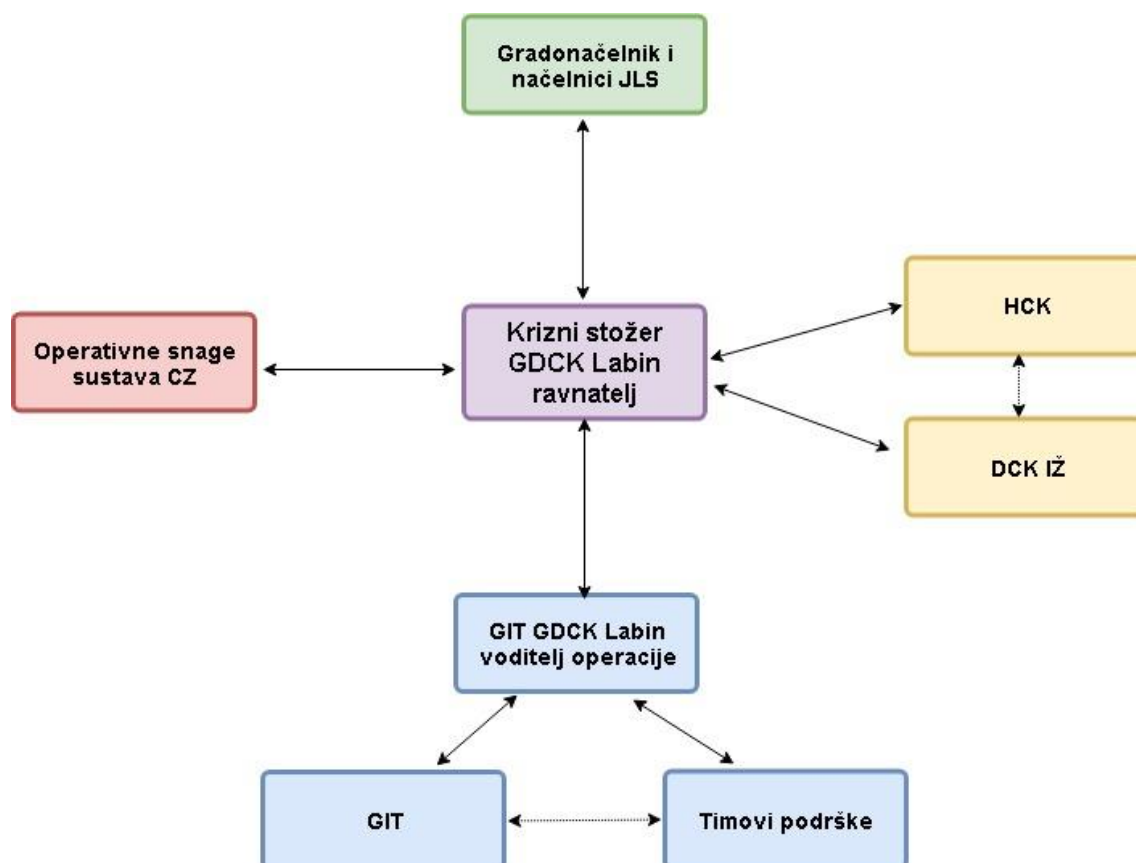
Sukladno čl. 36. st. 4. Zakona o sustavu civilne zaštite, GDCK Labin dostavit će podatke iz Operativnog plana JLS-ima za potrebe izrade njihovih planskih dokumenata.

Popis članova GIT-a vodi na obrascu E-HCK, i sukladno čl. 2. st. 1. Pravilnika o vođenju evidencija pripadnika operativnih snaga sustava civilne zaštite (NN 75/16), ažurira se najmanje jednom godišnje, najkasnije do 15. prosinca. Interno, evidencija operativnih snaga vodit će se putem aplikacije Sahana Eden.

Godišnji plan obuke operativnih snaga GDCK Labin provodit će se sukladno Smjernicama HCK, i sadrži osnovni stupanj edukacije volontera, sve module tečajeva prve pomoći te vježbe svojih operativnih snaga. Treninge za osposobljavanje pripadnika Interventnog tima HCK provodi DCK IŽ.

## 6. KOMUNIKACIJSKA RJEŠENJA, SURADNJA I IZVJEŠĆIVANJE

GDCK Labin u svom sustavu koristi fiksni i mobilni sustav veza te elektroničko komuniciranje.



Slika 2. Shema komunikacije

U slučaju nestanka telefonije, tražit će od DCK IŽ na korištenje radio stanice, a u nemogućnosti iste, Timova podrške odredit će se teklić.

## 7. PRILOZI

*Prilog 1* - Odluke JLS o određivanju operativnih snaga civilne zaštite i pravnih osoba od interesa za zaštitu i spašavanje

*Prilog 2* – Odluke JLS o imenovanju članova Stožera civilne zaštite

*Prilog 3* – Standardni operativni postupci GDCK Labin u provedbi mjera civilne zaštite

*Prilog 4* – Odluka Skupštine GDCK Labin o osnivanju i imenovanju članova Kriznog stožera GDCK Labin

*Prilog 5* – Odluka Odbora GDCK Labin o osnivanju Gradskog interventnog tima

*Prilog 6* – Obrazac E-HCK

*Prilog 7* – Popis osnovnih i specijalističkih edukacija članova GIT-a

*Prilog 8* - Popis opreme članova GIT-a, vozila, objekata i ostalih resursa kojima GDCK Labin raspolaže

*Prilog 9* - Popis objekata za zbrinjavanje stanovništva i objekata za pripremu hrane, s mjestima sklanjanja, prikupljanja i prihvata, mjestima za podizanje šatorskih naselja i mjestima zbrinjavanja prema vrsti ugroze



Ravnateljica:

Morin Hukić